

# 积极统筹宿迁城乡关系重构 努力推动区域经济高质量发展

■ 姜妹

城乡关系融合是辩证发展的过程,是人类社会城乡关系演变的一般规律。城乡关系发展是否协调是经济高质量发展的重要前提。当前,我国经济发展已经进入高质量发展新阶段,城乡关系也进入新的历史时期。2019年,国务院下发《中共中央国务院关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》为推动城乡融合发展进行了顶层设计,描绘了新的愿景,也更好推进了我国经济高质量发展。近年来,随着工业化进程的加快,宿迁城镇化水平不断提升,城乡关系不断重新调整,2019年城镇化率提高到61.1%,城乡发展质量逐步提高,虽然其中还存在制约经济高质量发展的问题,但总体来看,宿迁整体经济高质量发展正稳步前进。

## 一、宿迁城乡关系重构中经济高质量发展的体现

1. 乡镇经济发展较快,成为经济高质量发展的撬动点。

乡镇经济是全市经济的基础和重要组成部分,成为宿迁助推经济高质量发展的撬动点。近年来,宿迁市各县区在壮大市域经济的同时,纷纷把目光投向乡镇工业,突出外引内培,逐步形成产业格局,以产业振兴谱写出富民强镇的美丽乐章。为了支持乡镇工业园区建设,宿迁不仅设立发展扶持基金,同时还为乡镇各园区符合政策支持的项目建立“项目库”,使所有支持乡镇工业发展的优惠政策都能得到实现。乡镇工业向集群化、规模化、产业化发展,在解决当地务工的同时,更有利地推动了地方经济高质量发展。

2. 城镇化水平大幅度提高,成为经济高质量发展的重要载体。

城镇化是现代发展的必由之路,也是推进“四化同步”的空间依托。但从全省来看,宿迁的城镇化水平依然较低。2019年,宿迁城镇化率61.1%,比去年

提高1.1个百分点。市委五届八次全会提出,“以农民住房条件改善促进城乡体系重构,以水美城市建设提升城市能级特色,以交通体系建设打通对内对外通道,加快推动中心城市五区联动发展,三个县城差别化发展、乡镇特色发展,年内城镇化率提高2个百分点。”以农民住房条件改善促进城乡体系重构,宿迁有序推进镇村新一轮布局优化,加快推进以人为核心的城镇化进程。

3. 农村居民收入水平显著提升,成为经济高质量发展的基石。

2019年,全市居民人均可支配收入2.4938万元,比上年增长8.8%。按收入来源分,工资性收入1.3198万元,增长8.6%;经营净收入6669元,增长8.1%;财产净收入1099元,增长11.2%;转移净收入3972元,增长10.0%。按常住地分,城镇居民人均可支配收入3.0614万元,增长8.3%;农村居民人均可支配收入1.8121万元,增长8.9%。全市居民人均消费支出1.5413万元,比上年增长7.4%,恩格尔系数为32.4%。从以上数据可以看出,宿迁农村居民收入水平正在显著提升。

## 二、加快构建具有宿迁特色的城乡发展新体系,推动经济高质量发展

党的十九大提出了城乡融合发展的战略性决策,这是以马克思主义“城乡融合思想”为指导的与中国实际相结合的城乡融合思想(彭晓伟.马克思主义城乡关系理论在当代中国的发展与实践研究[M].中国社会科学出版社,2019.5),我们要以此为指导,积极构建宿迁特色城乡发展新体系,以此推动宿迁经济高质量发展。宿迁作为传统农业大市,要推进城乡协调发展,必须全力做好补齐短板这篇大文章。目前,虽然宿迁总体经济发展形势乐观,但是从长远看,宿迁要想实现高质量发展,必须重构城乡关系,以协调推进乡村振兴战略和新型城镇化战略为抓手,以缩小城乡发展差距和居民生活水平差距为

目标,以完善产权制度和要素市场化配置为重点,坚持破除体制机制弊端,促进要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置,加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型城乡关系,加快推进农业农村现代化。

1. 努力提高乡村生产力发展水平,缩小城乡发展差距。

乡村振兴,关键是要发展乡村生产力。只有提高乡村生产力发展水平,才能从根本上缩小城乡发展差距。全局谋事,贵在直面本质问题。按照宿迁农村生产发展2022年目标和2035年目标,一要全面提升粮食综合生产能力。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视粮食生产,明确要求把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。2019年,宿迁全市粮食作物播种面积896.07万亩,亩均产量455.53公斤,比上年增长9.07公斤,增长2.0%;总产量408.17万吨,比上年增长7.15万吨,增长1.8%。二要加大推动规模经营力度,构建特色优势农业产业体系。进一步规划全市优势农产品区域布局,集聚多元市场主体,现代科技、高端人才、资本投入等各种要素,壮大一批规模集中连片、竞争优势明显、抗风险能力较强的特色产业集群,着力提升主导产业产能、品质、效益。以提升农产品产地初加工、精深加工和综合利用能力为重点,积极构建农村一二三产业融合发展体系,形成农村经济持续发展的内生动力。

2. 强力推进农业供给侧改革,转变农业发展方式。

马克思认为,农业是整个国民经济的基础,农业的发达程度决定了社会分工。和其他经济部门发展的独立程度,决定了农业人口向非农业人口转移的速度和规模,因此必须高度重视农业劳动生产率以转化农业生产方式(何增科.马克思、恩格斯关于农业和农民问题的基本观点述要[J].马克思主义与现实2005.5)。一是在农业结构转型升级

上着力。进一步建立特色农产品优势区,把地方土特产和小品种做成大产业。2020年,江苏省开始启动《江苏省特色农产品优势区建设三年计划》,宿迁应借此契机,大力培育和建立具体宿迁特色的农产品优势区,积极建设产业链条相对完整、市场主体利益共享、抗市场风险能力强的优势区。二是加快培育农业农村发展新动能要在深化农村改革上做文章。深入推进农业供给侧结构性改革并实现农业发展转型升级,除了政府推动,更需要农业农村发展的内生动力,需要农业农村发展的新动能。

3. 积极构建乡村居民收入均衡增长机制,推动城乡基本公共服务均等化。

宿迁坚持把促进农民增收作为乡村振兴的中心任务,保证2022年农民人均可支配收入比2017年新增1万元的目标顺利实现。更加注重发展劳动密集型、生态友好型产业和到村到户增收项目,深入推进产业富民、就业富民、创业富民、改革富民,加快构建农民增收长效机制,多渠道增加公益性岗位。二是进一步健全农民财产性收入增长机制。推进“三社”共建改革,由村集体牵头,共建经济股份合作社、土地股份合作社、专业合作社,大力提升村集体收入。以集体产权制度改革为契机,推动资源变资产、资金变股、农民变股东。三是促进社会事业建设向乡村倾斜,将城乡居民养老保险、医疗保险和最低生活保障全面并轨;城乡就业和社会保障制度全面并轨;城乡教育、卫生制度全面并轨。

(作者单位:中共宿迁市委党校,本文是全省党校系统十九届四中全会专项课题“城乡关系重构与江苏区域高质量发展研究——以宿迁为例”阶段性成果。)

# 充分发挥乡村德治 在新时代乡村治理中的基础作用

■ 葛丽

党的十九大报告明确提出,要建立自治、法治、德治协调并进、共同发展的“三治合一”的乡村治理体系。“三治”既相互独立又密切联系,其中自治是根本,法治是保障,德治是基础。德治具有引领作用,能够通过改善乡村社会风气、提升村民自我修养,引导乡村治理向良性发展。德治能够弘扬乡土文化、统一思想意识、提升道德水平,从而为自治和法治提供内生动力并奠定群众基础,对健全新时代乡村治理体系起着重要的基础作用。

## 以激励约束机制为保障,不断完善制度建设

充分发挥制度对道德建设的规范作用,建立健全道德激励约束机制,形成正确的社会价值导向。一方面建立激励机制,积极搭建与畅通“道德”与“获得”的联系通道,让有德者有更多获得感,让有德者有“得”。坚持以榜样为统领,弘扬主旋律,褒扬好人好事,激励文明风尚,形成一种人人尊重榜样、学习榜样、争当榜样、超越榜样的良好社会风气。广泛开展好媳妇、好儿女、好婆婆等评选表彰活动,“感动宿迁”“感动中国”等活动,开展寻找最美乡村教师、医生、村官、家庭等活动,弘扬真善美,传播正能量。另一方面,建立惩罚机制,坚持惩恶即是扬善,要约束和惩治失德、失信、失范行为,大幅增加不道德行为的成本,真正让“作恶者付出代

价”。只有这样把自律和他律、提倡和禁止、软性约束和硬性规定结合起来,才能有助于农民养成良好的道德习惯,形成扶正祛邪、惩恶扬善的社会风气。

## 以优秀传统文化为根基,筑牢乡村文化体系

中华优秀传统文化是中华民族的血脉和灵魂,是民族精神的力量来源。当前,乡村文化出现代际割裂与断层,乡村德治建设要一如既往地传承和弘扬中华优秀传统文化,深入挖掘其蕴含的人文精神和现代价值,在继承乡村优秀传统文化的基础上,结合时代发展要求创造性转化、创新性发展,让广大农民在接受优秀传统文化中实现内化于心、外化于行。一要完善建设乡村文化基础设施,继续加大投入,不断加强农村文化供给,为农民群众搭起展示自我的平台,不断充实农村的精神文化生活。二要重塑乡村社会规范,把伦理道德、村规民约、风俗习惯作为乡村治理的重要载体和乡村文化建设的重要手段,加强农村道德文化建设。三要大力培育乡村治理主体。鼓励农民工返乡创业,激活传统乡村文化中的活性因子,充分发挥农民群众在文化建设中的主体作用,尊重农民群众的知情权、参与权、决策权和监督权,提升村民对乡村治理的责任感和认同感。

## 以社会主义核心价值观为灵魂,强化核心价值观的引领作用

作为社会意识形态主体和灵魂的核心

价值观,对一个社会、一个国家的意识形态、道德规范和社会思潮具有极其强大的道德引领和塑造作用。在广大乡村积极开展社会主义核心价值观教育,运用润物无声和和风细雨的方式,将社会主义核心价值观潜移默化地融入乡村德治中,使之成为民众的行为习惯,并一以贯之。社会主义核心价值观拥有丰富的底蕴和内涵,应该采用广大农民喜闻乐见的形式,使其由抽象变为具体,由理论变为实践。坚持“贴近农村生活,贴近农民实际”的原则,充分利用一切农村思想文化阵地,采取灵活多样的方式方法,宣传普及当代中国马克思主义,教育引导农民群众增强走社会主义道路的自觉性,敢于同各种错误思想作斗争,从内心深处坚定中国特色社会主义共同理想,培养高尚的道德情操和健康的兴趣爱好,使社会主义道德观念真正内化为农民的自觉意识,大力营造崇尚真善美、反对假丑恶的良好风尚。

## 以“新乡贤”群体为主力,充分发挥其模范带头作用

乡贤既是基层民众的潜在典范,为基层社会道德提供了有力武器,也是基层民众的无形指引,成为带领村民致富的典型代表。现代乡村社会治理需要重视发挥“新乡贤”的积极作用。新时代的农村乡贤与传统乡贤已有很大不同,他们大都具有现代文化知识,被称为“新乡贤”。但在对优秀传统文化的继承和创新方面,他们和传统乡贤一样,是践

行传统乡贤精神的核心力量。“新乡贤”不仅能像传统乡贤一样,傍乡物,更有乡气,作为乡民所熟知的榜样人物更容易被认可,起到道德引领的作用,还能为乡民带来现代的新知识、新技能、新思路,有较高威信、道德内涵和文化修养,能够有效利用乡规民约和人文感化,化解各类社会矛盾,树立文明乡风。

## 以新时代乡规民约为支点,不断强化道德约束作用

乡规民约是对传统乡村文化习俗的尊重,也反映了乡村社会普遍认同的伦理规范。如崇尚礼节、淳朴善良、尊老爱幼等优良传统习俗共同成为村民日常行为的准则。新时代的乡村治理,必须充分发挥乡规民约的积极作用。在乡村德治的实践中,重点在三个方面发挥乡规民约的作用:一是从人与人的关系来看,利用村规民约解决乡村民间纠纷,构建和谐乡村人际关系;二是从人与人的关系来看,通过村规民约重塑人与乡村自然环境的联系,鼓励村民改善村容村貌、保护村庄环境卫生等,构建人与自然和谐共生的新型关系,建设美丽乡村;三是从人与组织的关系来看,在村规民约中加入乡村公益事业等内容,积极倡导社会公德,形成村庄共同体意识,鼓励村民积极参与村庄公共事业,发挥村民集体力量对乡村公共事业进行治理。

(作者单位:中共宿迁市委党校,本文是江苏全省党校系统十九届四中全会专项课题阶段性成果)

# 学习与实践

市委党校协办

## 创新工作机制 完善工作举措 推动基层社会治理向纵深发展

■ 张大伟

今年是我市“社会治理创新创优年”,市委书记张爱军要求,要对标“五治五创五提升”工作要求,找准工作重点,压实工作责任,扎实开展“社会治理创新创优年”活动,高质量推进宿迁市社会治理体系和治理能力现代化。深入学习贯彻习近平总书记的讲话精神,牢固树立党建引领服务理念,加强党员干部常态化参与社区治理服务,形成工作推进有成效、治理能力有提升、群众反应有好评的基层社会治理闭环,是当前乃至今后一个时期,我们需要及时推进的一个首要工作。

以增强调解力量夯实基层社会治理根基。基层是社会矛盾纠纷的高发地和聚集地,而乡镇一级党委政府直接面对群众,最能近距离的倾听人民群众的呼声和要求,也最能解决好人民群众关心和关注的问题,因此,要加强基层调处力量,有效做好乡镇一级党委政府在基层治理中的基础工作。今年以来,我们充分发挥调解工作在预防和化解社会矛盾纠纷方面的基础性、源头性作用,由一名班子成员牵头,整合信访办、司法所、派出所、法律服务中心的力量,成立了“老刘调解工作室”,全面强化调解组织队伍建设,健全矛盾纠纷排查调处体系。实施“访调对接”,积极推进专业性调解组织规范建设,完善“大调解”格局,最大限度地把纠纷化解在萌芽、消解于未然,有效提升了全乡镇基层社会治理水平。

以网格化管理构建基层社会治理共同体。基层社会治理中,网格化管理担负着举足轻重的作用。要推动网格化管理服务事项向群众所关心的日常工作事务拓展。在做好基础信息采集、矛盾纠纷排查、安全隐患巡查、特殊人群协管、平安法治宣传五大工作内容的基础上,使网格化管理成为基层社会治理工作的“定海神针”。目前,我们在网格化管理工作中,把党员、志愿者、机关和社区干部安排到全乡160个网格中,对网格内群众开展各项服务。同时建立了以综治中心、社区、调解小组“三级调解网格”和群众参与、调解反馈、事件回访等工作机制。经过半年多的工作实践,使网格化管理在基层社会治理中发挥了不可或缺的作用。

以群众的满意率检验基层社会治理成效。基层社会治理的成效,群众最有发言权。当前,基层社会治理中还存在群众参与度不高、积极性不够等问题。群众在社会治理中的角色是被动的,没有真正的发挥在基层社会治理中的主体作用。我们要不断激发其主观能动性,让群众在基层社会治理中有所作为。这就要求我们在工作中不能漠视群众的利益。群众的事无小事,群众的利益就是最大的利益。我们要针对群众关注的热点难点问题,拿出切实可行的举措,把问题化解,把实事做好。同时,要培育和开展各类服务性、公益性、互助性的社区社会组织,引导群众参与基层公共事务和公益事业,发挥其在创新社会治理、服务保障民生等方面的积极作用。

(作者系宿豫区曹集乡党委书记)

## 基层领导干部 必须练好“五大功夫”

■ 沃增禄

习近平总书记指出,“一个地方的工作,成在干部作风,败也在干部作风;一个地方的事业,兴在干部作风,衰也在干部作风”。现阶段,全市开展“强‘三真’、比担当”作风建设大提升活动,充分表明了市委狠抓干部队伍作风的鲜明态度和坚定决心。今年上半年,在奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利的关键时刻,一批基层干部扛实责任、主动作为,发挥出中流砥柱的作用。然而,也存在一些基层干部精神懈怠、敷衍了事,造成不良的影响。基层干部作风建设依然任重道远。为此,基层领导干部必须练好“五大功夫”。

一是在增强党性修养和坚守底线思维上下“硬功夫”。基层领导干部要旗帜鲜明讲政治,树牢“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,要认真贯彻落实上级决策部署,自觉提升党性修养。此外,基层领导干部还要坚守党的政治建设、安全生产、生态环保、信访稳定、廉洁自律等底线,坚守底线思维,真抓实干、攻坚克难,绝不能触碰底线。

二是在推动工作落实和加强为民服务上下“苦功夫”。基层领导干部落实工作要有“钉钉子”精神,对上级的决策部署不能满足于开会、发文了事,要盯紧、抓实、督严,要常抓不懈、一抓到底,坚持问题与结果导向,坚决落实到位。此外,基层领导干部还要牢固树立为民服务宗旨,察民情、解民忧、杜绝官本位思想,切实维护好人民群众利益,提升为民服务水平。

三是在注重团结协作和增强团队意识上下“细功夫”。基层领导干部要增强团队意识,善于团结同事,将具有不同性格、兴趣的同事都凝聚起来,一切要以单位工作开展的局为重,用无私奉献的精神、宽广博大的胸怀、热情诚恳的态度感染身边的每一位同事,客观对待分歧,不固执己见,积极营造和谐共事的工作氛围,提升单位同事之间团结协作的能力。

四是在聚焦招商引资和推动经济发展上下“真功夫”。招商引资是经济工作的“生命线”。基层领导干部要敢于担当和作为,积极参与招商热潮,将优质资源向招商一线倾斜,突破区域经济项目发展,形成产业集聚。基层领导干部还要持续优化基层营商环境,解决当地企业经营过程中遇到的实际困难,让良好的营商环境成为基层招商引资的一块“金子招牌”,从而推动地方经济发展,提升人民的生活水平。

五是在强化法治思维和推动综合治理上下“狠功夫”。公平公正的法治环境有助于引导和推动经济社会发展。当下,部分基层领导干部法治观念淡薄,法治信仰缺失,带坏了单位环境作风,产生了不良的社会影响。为此,基层领导干部要强化法治思维,将法治与自治、德治、智治相结合,推动综合治理能力,提高治理水平,改善社会风气,为地方经济发展营造风清气正的法治环境,促进社会和谐稳定。

(作者系沭阳县悦来镇党委副书记、镇长)

# 党支部联系点制度应做好“三聚焦三强化”

■ 张孝端

今年以来,各地各单位积极推动实行党委(党组)书记和班子成员党支部工作联系点制度,它作为中央全面从严治党向基层延伸的一个重要举措,已经成为指导帮助基层支部工作的有效方式。但是在实际开展过程中,仍存在一定程度的重形式轻内容、重数量轻质量等问题,为进一步做实做优此项工作,笔者认为,党支部工作联系点制度应做到“三聚焦三强化”。

聚焦规定动作,强化规范落实。党内政治生活是党组织教育管理党员和党员进行党性锻炼的主要平台,从严治党必须从党内政治生活严起,有什么样的

党内政治生活,就有什么样的党员、干部作风。一个班子强不强、有没有战斗力,同有没有严肃认真的党内政治生活密切相关。建立党支部工作联系点制度,可以有效倒逼各级党委(党组)书记和领导班子成员深入一线党支部,了解党内政治生活制度落实情况。党委(党组)书记和领导班子成员要坚持每月深入联系党支部调研指导,通过参加联系点组织生活、讲党课、现场调研等方式,指导联系党支部保质保量完成党内政治生活规定动作,提升党支部党建工作质量。

聚焦中心工作,强化引领带动。在如何处理党建工作与中心工作关系上,一些党支部的主体意识、主业意识、主角意识不强,缺乏开展党建工作的积极性

主动性创造性;一些党支部书记将党建工作摆在次要位置,认为党建工作只要配合好中心工作就行了。这种认识和做法使党建工作处于被动状态,只能机械地接受、落实有关任务,大大降低了党建工作的效能,也使一些党支部的政治核心作用没有充分发挥出来。党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。要坚持党建工作“重服务、强指导”,将联系点党支部党建工作与中心工作紧密融合,指导联系点党支部充分发挥战斗堡垒作用,把基层党建工作与脱贫攻坚、扫黑除恶、发展壮大集体经济、农房改造、人居环境整治等内容结合起来,统筹起来,围绕不同阶段重点工作研究制定工作推进方案,做到党建工作与中心工作同频

共振、互为依托。

聚焦特色亮点,强化实效提升。当前,一些基层党支部工作不同程度存在泛化、同质化的问题,为此必须对基层党支部工作进行精准定位,切实找准党建工作切入点和突破口。要强化党建工作创新,坚持“党建+”工作思路,引导联系点党支部结合实际工作,在夯实基础工作的基础上,注重党建工作品牌打造。通过做好党建与中心工作有机融合,立足联系点党支部行业特点性质等,在组织设置、干部队伍、活动内容等方面深入挖掘工作亮点,作为探索党建特色的突破口,通过不断丰富党建工作载体,力争打造更多的“红色名片”。

(作者单位:中共沭阳县委党校)