

用心用情 落细落实 同力同向

# 宿迁市纪委持续做好“深度全融合”大文章

宿迁市纪委在推进深化国家监察体制改革试点工作中,坚持将人员转隶作为改革试点工作的关键环节,坚持将促进“深度全融合”贯穿改革试点工作始终,用心用情、落细落实、同力同向,推动国家监察体制改革试点工作持续发力。

转隶转心,厚爱三分促进队伍融合。一是转隶定岗听取意愿。定岗前,先后通过书面和谈话形式征求转隶干部岗位意愿,最大程度根据个人意愿安排定岗。安排在执纪监督、审查等一线业务部门人员占转隶干部92%,岗位安排与个人意愿匹配率达96%。二是人员搭配互为支撑。改革后,市纪委监委共设9个纪检监察室,每室实配人员4名,按纪委干部和转隶干部“2+2”的模式,实行人员全融合配置。新成立的4个纪检监察室中,有2名转隶干部负责所在室工作。三是任职使用高看一眼。市纪委对符合条件的正科职转隶干部均安排任业务室副职。在机关党支部、总支和党委换届中,6名转隶干部经选举担任党支部、总支和机关党委(纪委)领导班子成员。

锤炼素质,纪法联学促进业务融合。一是启动“早”。去年12月中下旬,即启动“纪法联学融课堂”系列全员培训活动,12月21日,邀请中央纪委审理室审理三处处长董芳授课,组织个人自学,将市纪委监委机关、市委巡察机构和市纪委监委派驻机构全体人员纳入培训范围,实现“全员覆盖”。元旦节后第一个工作日,即组织全体人员参加为期7天的封闭式集中培训。二是内容“实”。充分了解培训需求,精准施策,将党章、纪律处分条例、刑法、刑事诉讼法等44部常用党纪党规、法律法规汇编

成册,人手一册。委领导每人讲授一课,纪委资深室主任,转隶检察官干部分别围绕党纪党规、法律法规等业务授课。三是形式“活”。既安排集中学习,又组织分组讨论;既有现场教学,又有观看专题教育片;既注重理论讲授,又注重实践操作。组织执纪审查、职务犯罪侦查实战模拟,围绕线索交接、初核谈话、侦查审讯等,自编自导自演情景剧,展示审查、审讯全过程,并由委领导点评,帮助学员更直观了解业务。四是管理“严”。全程实行封闭式集中培训,建立分管书记带班、分管常委驻点值班制度。成立培训工作组,统筹管理和服务保障工作。严格培训纪律,实行请销假制度、督查制度,督促参训学员系好第一粒“扣子”。

润心无声,细致关心促进思想融合。一是谈心谈话细致入微。改革中,市纪委主要领导、分管领导先后3次带队到市检察院开展专题调研,集中了解转隶干部思想动态。分别与转隶干部进行2轮谈话,聊家常、谈经历,细致入微地了解转隶干部思想,消除顾虑。二是欢迎仪式温暖人心。去年12月22日,宿迁市纪委率先完成人员转隶工作,举行简单庄重的仪式,欢迎转隶干部。欢迎仪式上,市纪委书记与全体班子成员迎候;欢迎仪式上,全体纪委干部列队鼓掌,27名转隶干部到岗任职情况第一时间及时宣布,让大家服下了“定心丸”。三是解决困难关爱备至。主要领导及时协调办公场所,制定改造方案,督促购置办公用品,保障执纪执法车辆,制作工作证件等,指导解决各类实际问题,确保人员顺利转隶,增强转隶干部的归属感。

同心同德,丰富活动促进文化融合。一是

“一台晚会”,唱响时代新声。转隶后,即组织“新年新路新时代,砥砺前行筑未来”主题元旦晚会,新老纪检人通过共同编排舞台剧,参加大合唱、朗诵等丰富的表演形式增强认识,加深了解。二是“两场比赛”,凝聚团结精神。集中培训期间,不仅打破行政处室,重新分配学习小组和住宿,还组织乒乓球、羽毛球、篮球比赛和趣味运动会等体育活动,通过拔河比赛、“摸石过河”、“众星捧月”、“齐头并进”等一项项生动有趣的运动项目拉近距离,促进沟

通,凝聚全体人员团结协作、顽强拼搏精神。三是“三项教育”,补足精神之钙。开展理论教育,市监委挂牌后,第一时间召开市纪委监委理论中心组扩大学习会,共同学习习近平新时代中国特色社会主义思想;开展红色教育,组织参观朱瑞将军纪念馆和宿北大纪念馆,重温入党誓词,不忘初心、牢记使命;开展警示教育,组织参观警示教育基地,观看专题警示教育片,努力涵养忠诚谨慎、公道正派、互敬互助、专业高效、清正廉洁的机关文化。



宿迁市纪委监委三名转隶干部现场模拟职务犯罪调查场景

泗洪:

## 以改革为契机 向融合要成效

自泗洪县监察委员会挂牌成立以来,广大纪检监察干部以纪委监委挂牌办公为起点,以执纪执法工作创新为突破,向融合要成效,以磨合促默契,推动纪委监委从“形”的重塑迈向“神”的重铸,加速将改革的制度优势转化为治理效能。

**深化职能融合,实现无缝对接**

明确监督工作职能,泗洪县纪委监委以党纪党规、《监察法》等为根基,以拓展监督为目标,以明确职责为关键,以创新方式为保障,建立健全监督执纪及调查处置制度等监督履责机制,相继出台《自办案件立案前会商制度》等工作规范,对如何规范高效开展执纪执法工作进行了有效规范。

强化派驻监督效能,在以往监督权限的基础上,依据监察法拓展派驻机构监督权限,围绕精准监督,出台《八个一工作办法》,开列日常监督工作清单,规范日常监督工作流程,提升监督的精准性,逐步实现派驻纪检监察机构从有形监督到有效监督的转变。

拓展宣传工作内涵,丰富廉政教育形式。以《监察法》出台为契机,开展系列普法宣传活动,在督导各级各部门学习宣传监察法的同时,深入基层开展党规党纪和预防职务犯罪教育,筑牢廉政风险防控篱笆。截至目前,泗洪县已连续开展各类宣传巡讲活动26场次,累计4000余人受到警示教育。

**深化人员融合,力求优势互补**

注重人岗相适,在人员统筹上以“统筹调配、人尽其才”为原则,优化人员和力量配置,促进队伍快速、深度融合。将部分从事反贪反渎工作熟悉职务犯罪的转隶人员充实到执纪监督部门,把部分熟悉法律知识的同志充实到审理部门,将具有宣传教育工作经验的同志充实到宣传教育部门。

强化一线锤炼,施行纪检监察干部跟班代训等人员融合模式,通过分组结对,以老带新,确保纪检监察队伍稳步有序发展,实现充实力量、锻炼队伍和提升能力“三个统一”。

坚持“双向学习”,将干部教育贯穿改革始终,开设“清风讲堂”纪法专题培训、“法纪融合”课堂,提升纪检干部纪法知识水平,助力基础业务全面融合。通过业务比拼,围绕学习、工作组织一系列主题实践活动和专项竞赛,促比学赶超、能力提升,持续形成有团结、有竞争、有交流、有协作的团队氛围,培育团队精神,促进共同进步,尽快实现从陌生到熟悉,从摸索到默契。

**深化工作融合,提升监督质效**

建立健全纪法贯通、法法衔接工作机制为抓手,进一步强化反腐合力。完善出台《县委反腐败协调小组关于在查办职务违法案件过程中加强协作配合的意见》等相关文件,明确领导小组及其成员工作职责,夯实成员部门的责任。按照“衔接司法”的要求,规范纪检监察机关与司法机关相应衔接流程、方式。

坚持优良传统,强化落实成效。贯彻落实好省、市纪委信息化和大数据监督工作部署,厘清工作责任,推动党风廉政建设“两个责任”监督平台建设维护,进一步优化“村务卡”监管运行方式,加快在线举报等信访问题的响应速度。

加强调查研究,建立科学化党风政风行风民主评议、基层政治生态监测体系,将所有行使公权力的公职人员及政治生态关键数据纳入评价范围,开展涵盖社会各阶层的作风及基层党组织政治生态评议,改进工作方式,单除工作弊端,提升工作效能,净化政治生态环境。加强监察对象的常态监督,逐步推行涵盖所有党员和公职人员的廉洁档案制度。

力求通过打造纪委监委优良工作模式,实现反腐有“利器”、监督有“堡垒”、纠风有“拳头”,打响泗洪县纪委监委“古徐清风”优良品牌。

宿城:

## 精心打造监察体制改革靓丽名片

宿城区监察委员会于今年1月5日完成组建、挂牌。经过初步融合磨合,区监察委员会平稳、有序、高效运行,监察体制改革试点工作形成的制度优势正在逐步转化为治理效能。

宿城区委把改革试点工作作为重大政治任务,列入全区重要议事日程,区委常委会专题学习中央、省市深化监察体制改革会议精神,深刻理解和改革精神实质和工作方向,坚决履行主责,推动改革工作落地生根,区委主要负责同志亲力亲为,当好“施工队长”,加强对试点工作的指导协调和组织推动,区纪委担当专责,当好“施工队员”,具体抓、抓具体,加强沟通协调、工作衔接。在省、市纪委精心指导下,结合宿城实际,明确试点工作指导思想、改革目标、试点任务、实施步骤和工作要求,排定宿城区改革试点工作分工表,细化工作事项、完成时限、责任单位、牵头落实单位和牵头领导等要素,形成改革试点的宿城施工方案。

把握关键节点有序推进监察体制改革各项工作。按照“先期结合、改前磨合、纪法融合”的“三合”思路,加强纪检监察机关与检察机关双向对接,实行“专人挂联、专题调研、跟案专训、专项会商、凝心专访”等“五专”措施,先期解决监察体制改革中可能遇到的相关问题。按照执纪监督与审查调查部门分设原则,案件监督管理、案件审理、执纪监督、审查调查相互协调、相互制约的要求,合理调整内设机构,调整后,区纪委监委共同设立13个内设机构,增设3个纪检监察室,由3个增加至6个,保留3个执纪监督工作室。通过开展谈心谈话,查阅干部人事档案,征求违纪违法、涉法涉诉意见等形式,由区纪委和区委组织部派员组成联合考察组,开展专项考察,严把拟转隶干部“人口关”。严格按照改革试点工作时间要求,将区监委组建、区监委主任选举及其他成员任命列入人代会议程,1月5日上午完成各项选举任命工作,区监委正式挂牌成立。

坚持严管厚爱,将监察体制改革的制度优势逐渐转化为治理效能。成立机关党委、工会、妇联、团支部,深入落实“三会一课”,组织生活会、民评党员、临时党支部等组织生活制度,多形式组织学习十九大精神;在谈心谈话、家访的基础上,创新采取交叉谈、交叉访的形式深入开展两项活动,开展谈心谈话200余人次;组织文体活动、志愿服务活动,切实增强纪检监察干部的政治定力和组织向心力。为让纪检监察干部尽快适应新形势,今年以来累计召开理论中心组学习会4次,支部学习会15次,开展“纪检监察大课堂”13期,参与全市首起留置案件的查办工作,探索使用调查措施9种。

自区监委成立后,制定《中共宿城区纪委监委常委会宿城区纪委监委决策规则(暂行)》,规范区纪委监委领导班子决策。根据议事决策规则的要求,区纪委监委(区纪委监委)已召开会议5次,执纪审查书记(主任)专题会1次;细化全区各级纪检监察机构主职、副职和一般工作人员的职责清单,找准找实岗位廉政风险点,着手制定岗位工作守则,完善防控措施,加强监督制约,规范权力运行;构建评价体系,系统梳理纪检监察干部履职清单,群众认可度等关键信息;定期向人大、政协和党外人士通报工作情况,主动接受民主监督。至目前,共受理线索73条,运用“四种形态”处理69人,区纪委监委立案10人,区监委立案1人。

## 沭阳:“五位一体”推进纪法融合

沭阳县监察委员会成立以来,从党性教育、精准培训、搭建平台、薪火相传、严管厚爱几个方面入手,持续推动转隶人员与原纪委人员在思想、理念、感情、人员和工作上全融合,以共同职责使命打造一支最讲政治、最爱学习、最重实干、最善创新、最会团结、最守规矩的过硬铁军队伍。

强化党性教育促思想融合。开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。改造机关党总支,健全和完善各支部、党小组,规范做好转隶人员党组织关系转接工作,严格落实“三会一课”制度。严密组织每月“党员活动日”活动,通过组织集中上党课活动,赴党性教育基地开展学习教育活动、重温入党誓词等党性锤炼活动,促进全体人员思想深度融合。

开展精准培训促纪法衔接。向全体转隶人员发放《深化国家监察体制改革试点工作“百

问百答》《监督执纪问责核心法规》等业务书籍,深入开展“岗位大练兵、业务大比武”活动,每月组织业务知识考试并张榜公布,倒逼纪检监察干部提升业务水平。常态化开展“我为大家上一课”室主任讲坛,重点学习党纪党规、案件查办等业务知识,促进原纪检监察干部和转隶人员知识结构互补。定期组织“纪法联学”专家讲坛,邀请省内外专家进行集中授课。

搭建工作平台促学习交流。组织“花乡青年铁军沙龙”,掀起“纪法联学头脑风暴”;开展“如何适应监察体制改革新形势”大讨论,集思广益,充分凝聚共识,形成工作合力;开展“纪检人看发展、新时代勇担当”活动,走进高新企业、美丽乡村,感受沭阳经济社会发展新亮点,获得新感悟。建立“沭阳纪法微课堂”,已组织35次案例分析,42次业务交流,58次心得体会分享。

## 泗阳:立足深度融合 取得丰硕成果

今年以来,泗阳县纪委监委在省市纪委监委的正确领导下,把党的十九大精神贯穿于改革始终,用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑,指导实践、推动工作,牢固树立“四个意识”,确保各项工作不松劲、不停步、再出发,不断推动纪检监察工作再上新台阶。

优化人员配置、立足全面融合,把加强队伍建设作为首要任务。优化机构设置,加强一线力量配备。县纪委与县监委合署办公后,从检察院转隶到“两委”编制19人,人员14人,总编制由146个增至165个,人员由113人增至117人。新增3个纪检监察室,内设机构由原来的12个增加为14个。加强业务培训,提升专业能力。制定了2018年度培训计划,将十九大精神宣讲材料、党章党规党纪学习读本、相关制度规定汇编等发放至每名转隶干部手中。通过“三会一课”“党员统一活动日”、党旗下宣誓等活动,促进纪检监察队伍快速形成工作合力。开展“纪检监察干部纪法知识竞赛”等

“促融合”系列活动,进一步增强了凝聚力和战斗力。

探索运行机制,加强制度建设,把高效履职放在突出位置。具体做到“三个到位”:一是机构运行到位。明确领导班子成员和各部门挂钩联系的县直单位和乡镇,负责具体工作的指导和监督,确保工作正常运行。及时规范处置问题线索,协调检察机关共同做好职务犯罪相关问题线索清理、移交工作,共移交问题线索17个。二是制度完善到位。根据“1+N”配套制度征求意见稿,拟定问题线索处置、谈话函询、初步核实、立案审查等4份制度文件流程图及相关文书;建立健全安全文明办案手册,进一步规范监督工作的运行。三是职能履行到位。县纪委监委紧紧围绕行使监督、调查、处置三项职责和12项调查措施,履职有力有效,保持惩治腐败节奏不变、力度不减。1-5月份,运用四种形态537人次,其中第一种形态423人次,第二种形态76人次,第三种形态13人次,第四种形态25人次。“四种形态”在监

察工作中得到有效运用,充分实现1+1>2的效果。

坚持问题导向,找准改革难点,积极探索提高做到有的放矢。一是坚持纪在法前与纪法衔接相统一。在具体违纪违法案件查办中,既坚持纪在法前,又实现纪法衔接,坚持用好纪委和监委“两把尺子”。二是坚持顶层设计在基层落实相统一。制定《泗阳县纪委监委问题线索催办、督办制度》和《派驻纪检监察问题线索处置暂行办法》;积极探索与巡察、司法等机关问题线索移送的“快速通道”,加快问题线索处置力度。三是坚持业务能力与深度融合相统一。举办以监察体制改革、执纪审查“四种形态”运用等为内容的纪检监察干部纪法知识培训班。与中纪委杭州培训中心对接确定了两期培训班,进一步提升纪检监察干部理论和业务水平。邀请县检察院侦查、公诉部门人员开展“小班化”教学,在业务上带动原纪委人员提升应对涉法案件的能力,实现纪法互补。

## “三个聚焦”打造监察体制改革试点“宿豫样板”

去年以来,宿豫区严格落实中央和省、市纪委监委要求,结合自身实际,强化组织领导,层层压实责任,突出“三个聚焦”,统筹谋划推进,着力构建“一体两翼三融”工作体系,高质量打造监察体制改革试点的“宿豫样板”。

聚焦纪法衔接,健全制度机制,强化“一体运行”。构建一套规范有效运行体系,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。一方面,规范业务流程。根据区纪委监委职能定位,以“对接制度、细化流程、促进规范”为工作思路,借鉴先行试点地区的经验做法,制定符合本区实际的规则。重点研究制定执纪监督监察工作暂行办法、工作流程图、常用文书,审查调查措施使用规范等制度规定。重点探索留置措施的审批权限、工作流程和方式方法。今年以来,区监委会同

区检察院共同制定出台了《办理职务犯罪案件提前介入工作衔接规定(试行)》,印发了《纪律检查文书模板》和《监察文书模板(试行)》等执纪执法文书。另一方面,健全协作机制。按照执纪监督和执纪审查部门分设要求,建立纪检监察和执纪审查部门分设、案件审理相互协调、相互制约的工作机制。同时,把准吃透《监督执纪工作规则》,在线索处置、证据转换、案件移送等方面,建立监委与司法机关、司法机关的协调衔接机制。目前,已经建立区反腐败协调小组定期会商机制,主动与区公安分局、检察院等单位就16项协作事项和调查措施进行对接,实现交通、环保、国土、税务等36家行政执法单位全面覆盖。全要素试用12种调查措施,目前已实施谈话34次,询问239次,查询254次,调取44次,讯问33次,搜查9次,扣押7次(解除扣押1次)、鉴定

2次,冻结1次,查封1次,留置2人。

聚焦能力提升,打造专业队伍,深化“两项职能”。全面履行监督执纪问责、监督调查处置两项职能。以国家监察体制改革为契机,深入推进全区纪检监察系统学习宣传贯彻党的十九大精神“五开展五深化”工作,成立区纪委监委机关党委,增设机关支部,严格落实“三会一课”“党员活动日”制度,采取集中研学、专家讲学等形式深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想、党的十九大精神,引导全体纪检监察干部保持政治定力、牢树“四个意识”。强化业务学习,推进“打铁必须自身硬”,启动开展了“学思践悟,淬炼兵兵”活动,充分利用省纪委内网、清风APP、宿豫廉政网等手机网络平台进行“充电蓄能”,并开设纪检监察干部论坛、年轻干部“夜学课堂”等业务学习

平台,着力提升运用法治思维和法治方式反腐败的能力。

聚焦效益扩容,凝聚工作合力,推动“三个融合”。从人员思想、业务流程、岗位协作上进行全面融合。加强思想融合,对从检察院转隶的13名同志逐一进行谈心谈话,了解思想动态,确保思想稳定。组织纪检监察干部“暖心家访”活动,采取一对一、面对面的方式,了解家庭情况,听取意见建议,把思想工作做到每个人、每个的心坎上。促进人员融合,在人员配置上采取混编安排,进一步整合资源、内部挖潜、人尽其才,同时加大不同队伍纵向、横向和内外交流力度,让其在不同岗位得到锻炼和培养。加强业务融合,合理安排转隶人员工作岗位,做到人岗相适。组织开展职工趣味运动会、纪法衔接知识竞赛等活动,着力增强团队凝聚力和向心力。